

REGIONE LIGURIA
DIREZIONE CENTRALE ORGANIZZAZIONE
SETTORE
STAZIONE UNICA APPALTANTE REGIONALE

A - Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti per la fornitura di Sistemi analitici per test decentrati (POCT) occorrenti alle necessità delle AASSLL, EEOO e IRCCS della Regione Liguria

L'iniziativa è una gara a procedura aperta ex art. 60 D. Lgs .n. 50/2016 per la fornitura di Sistemi analitici per test decentrati (POCT) occorrenti alle necessità delle AASSLL, EEOO e IRCCS della Regione Liguria.

Si tratta di una seconda edizione di procedura di gara per la Regione Liguria.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che la centrale acquisti ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Liguria:

ASL 1 Imperiese

ASL 2 Savonese

ASL 3 Genovese

ASL 4 Chiavarese

ASL 5 Spezzino

Ospedale Policlinico San Martino IRCCS

IRCCS Giannina Gaslini

E.O. Ospedali Galliera

Ospedale Evangelico Internazionale (O.E.I)

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

La gara si svolge in forma telematica ex art. 58 D. Lgs. n. 50/2016 attraverso la piattaforma SinTel raggiungibile all'indirizzo internet www.ariaspa.it in forza dell'Accordo concluso tra Regione Lombardia, Regione Liguria e ARCA spa (oggi ARIA spa) di cui alla D.G.R n. 952/2017.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolgeva le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e s.m.i. a decorrere dall'01/01/2013.

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono state trasferite a far data dal 01/10/2016 ad A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

A decorrere dal 1° maggio 2021, in forza della Legge Regionale n. 2/2021, A.Li.Sa ha cessato le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto che sono state trasferite a Regione Liguria – Settore Stazione Unica Appaltante Regionale (S.U.A.R.).

L'acquisizione della fornitura in oggetto è inserita nella pianificazione delle attività di S.U.A.R. approvata con DGR n. 655 del 23/7/2021 di Aggiornamento della programmazione degli appalti di lavori, servizi e la fornitura di beni a cura della SUAR Liguria.

Normativa su Obbligatorietà delle Convenzioni stipulate da S.U.A.R. e quantitativi di gara

Anche ai fini della determinazione delle quantità oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l'obbligatorietà degli Enti Sanitari all'utilizzo delle Convenzioni poste in essere da S.U.A.R. e in particolare:

- *la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 "Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento") e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;*
- *il comma 13, lettera d), dell'articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella "piattaforma CONSIP" (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell'illecito disciplinare;*
- *l'art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall'art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione, sottoposta*

agli organi di controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;

- *La legge regionale n. 2/2021 “RAZIONALIZZAZIONE E POTENZIAMENTO DEL SISTEMA REGIONALE DI CENTRALIZZAZIONE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E DI SERVIZI E DELL’AFFIDAMENTO DI LAVORI PUBBLICI E STRUTTURE DI MISSIONE*
- *D.G.R. 354/2021 “Modalità organizzative e di funzionamento della SUAR, ai sensi dell’articolo 4, comma 11 della legge regionale n. 2/2021”*

-

ANALISI DEL MERCATO

S.U.A.R. come elemento di approfondimento, nell’ambito dell’individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa alla fornitura in argomento, ha condotto un’**analisi di mercato**, partendo dal confronto con i prodotti aggiudicati nel corso della prima edizione della gara regionale, sottoponendo al mercato – ai sensi dell’art. 66 D. Lgs. n. 50/2016 – una consultazione preliminare finalizzata ad acquisire informazioni utili al perfezionamento degli atti di gara sia sulle specifiche tecniche dei dispositivi oggetto di appalto, sia sulle quotazioni praticate in altre recenti gare centralizzate (es. gara regionale Veneto per 400 analizzatori) al fine di una congrua formulazione delle basi d’asta, anche alla luce del notevole incremento del volume di esami emogas eseguiti dai laboratori liguri, riconducibile alla pandemia covid-19

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

La commissione tecnica è stata nominata giusto Decreto del Direttore Generale della Direzione Centrale Organizzazione di Regione Liguria cui fa capo la S.U.A.R. n. 5818 del 29/9/2021 ed è composta da n. 3 esperti nella materia oggetto dell’appalto.

Trattandosi di una seconda edizione della procedura di gara regionale, il tavolo tecnico è partito dal capitolato che era stato posto in gara nella prima edizione analizzandolo alla luce dell’eventuale evoluzione dei prodotti presenti sul mercato, delle eventuali criticità segnalate dagli Enti utilizzatori nel corso dell’esecuzione dei contratti di fornitura stipulati con gli aggiudicatari della gara precedente, nonché del contesto particolare generato dall’emergenza pandemica Covid-19 che ha

comportato, come anche segnalato dagli Operatori Economici che hanno partecipato alla consultazione preliminare del mercato, un aumento dei costi delle materie prime e della logistica.

All'esito dei lavori del tavolo tecnico si è provveduto a sottoporre la bozza del capitolato tecnico/prestazionale agli operatori economici del settore, attraverso lo svolgimento di Consultazioni preliminari di mercato ex artt. 66 e 67 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. effettuate tramite l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel.

La consultazione è stata pubblicata in data 08/10/2021 sulla piattaforma Sintel (www.ariaspa.it) e sul sito web istituzionale www.acquistiliguria.it e spedita per informazione alla GUUE nella stessa data, con invito agli OO.EE. del settore a voler fornire i loro contributi entro la data del 22/10/2021.

Sulla scorta delle osservazioni pervenute da parte degli OO.EE. il tavolo tecnico si è nuovamente riunito per esaminare i riscontri pervenuti, rispondere ai quesiti e perfezionare il capitolato tecnico prestazionale sottoposto alla consultazione.

Gli esiti della consultazione vengono pubblicati sulla piattaforma Sintel e sul sito web istituzionale www.acquistiliguria.it

La documentazione di cui sopra è stata valutata, altresì, sulla base del codice degli appalti – come corretto dal D.Lgs. 56/2017 – e delle ultime linee guida dell'ANAC.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

▪ Definizione dei Lotti

La Commissione Tecnica, utilizzando come base di partenza il capitolato tecnico della precedente edizione di gara regionale, ha ritenuto di articolare la fornitura in 4 lotti come di seguito declinati:

Lotto	Descrizione
1	Strumentazione POCT per Emogas
2	Postazioni POCT per esami urgenti
3	Sistemi analitici portatili per il dosaggio della glicemia (Glucometri)
4	Strumentazioni POCT portatili per Emogas

Rispetto alla prima edizione della gara regionale, il tavolo tecnico ha ritenuto di apportare alcune modifiche alla struttura ed alla definizione dei lotti.

In particolare, sono stati inseriti il lotto 3 “Sistemi analitici portatili per il dosaggio della glicemia (glucometri) al quale hanno aderito quegli Enti (ASL 3, ASL 5 e IRCCS Gaslini) che hanno ritenuto opportuno tracciare il dato glicemico rilevato nei reparti ospedalieri attraverso l’introduzione di sistemi interfacciati con il LIS di laboratorio analisi, ed il lotto 4 “Strumentazioni POCT portatili per Emogas” a cui hanno aderito ASL 2 e ASL 5.

Inoltre, relativamente al lotto 1 “Strumentazione POCT per Emogas” il tavolo tecnico ha ritenuto necessario inserire anche la fornitura delle siringhe per emogas. Tale fornitura in precedenza afferiva alla procedura di gara A.Li.Sa “Aghi e siringhe 3” gara n. 7636182 (lotto 10 “SIRINGHE EPARINATE DI SICUREZZA PER EMOGASANALISI). Tuttavia, il lotto in questione non è stato aggiudicato per inidoneità dei prodotti presentati dai due offerenti. Peraltro, il tavolo tecnico evidenziava come anche le siringhe aggiudicate nel corso della prima edizione della gara regionale Aghi e Siringhe (gara A.Li.Sa n. 5851611) attualmente in proroga tecnica, avessero manifestato notevoli problemi di utilizzo.

A fronte delle difficoltà segnalate nel corso dell’esecuzione dei contratti precedenti e preso atto della non aggiudicazione del lotto 10 della gara A.Li.Sa Aghi e Siringhe 3, il tavolo tecnico ha pertanto ritenuto necessario includere tali siringhe nella fornitura del lotto 1 “Strumentazione POCT per Emogas”, ritenendo che la corretta effettuazione del prelievo, garantita unicamente dall’utilizzo di dispositivi pienamente compatibili con gli analizzatori, sia presupposto necessario per l’attendibilità del dato analitico finale.

Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura

La durata della Convenzione è pari a 36 mesi.

Detta durata potrà essere prorogata, su comunicazione scritta di S.U.A.R., fino ad ulteriori 24 mesi nell’ipotesi in cui alla scadenza del termine non sia stato esaurito l’Importo massimo contrattuale, anche eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo.

È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.

I singoli contratti di fornitura attivati dagli Enti aderenti alla Convenzione di fornitura stipulata da S.U.A.R. mediante emissione degli Ordinativi di Fornitura (OdF) hanno la medesima durata.

▪ ***Enti nel perimetro e fabbisogni***

I fabbisogni relativi alla presente procedura di gara sono stati formalizzati dalle AA.SS.LL., EE.OO. e IRCCS della Regione Liguria.

Per il dettaglio del fabbisogno si rimanda al documento “*Fabbisogni*” allegato al Capitolato Tecnico Prestazionale.

Si precisa che l’acquisizione dei prodotti aggiudicati potrà avvenire sino all’erosione del quinto d’obbligo, previsto quale estensione dell’importo della stessa Convenzione, anche per consentire l’adesione successiva da parte di altri Enti del SSR.

▪ ***Basi d’asta***

Ai fini della quantificazione della base d’asta sono stati presi a riferimento, in primo luogo, gli importi offerti dai concorrenti della precedente edizione della gara regionale per i lotti 1 e 2.

Nella ridefinizione delle basi d’asta si è anche tenuto conto delle segnalazioni pervenute dagli Operatori Economici che hanno partecipato alla consultazione preliminare del mercato ex art. 66 D. lgs. n. 50/2016, i quali hanno evidenziato la necessità di adeguare le basi d’asta soprattutto in relazione al lotto 1 “Strumentazione POCT per Emogas” considerato che il volume di esami eseguiti dai laboratori liguri rispetto alla precedente edizione della gara regionale risulta praticamente raddoppiato, anche a causa della pandemia covid-19 che ha impattato su tale tipologia di indagine diagnostica, con conseguente incremento esponenziale delle strumentazioni richieste.

Per il lotto 1 “Strumentazione POCT per Emogas”, si è operato anche un raffronto con i prezzi della recente gara della Regione Veneto per circa 400 analizzatori.

Per il dettaglio delle basi d’asta si rimanda agli allegati al Capitolato Tecnico Prestazionale.

Sull'importo complessivo derivante dal fabbisogno comunicato viene applicata una contingency in aumento del 20%, per un importo complessivo contrattualizzabile.

Criterio di aggiudicazione e formula di aggiudicazione

La fornitura è aggiudicata con le modalità di cui all'art. 95 comma 2 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i., sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, assegnando i seguenti punteggi massimi:

	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	70
Offerta economica	30
TOTALE	100

Il Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

Criteri di valutazione dell'offerta tecnica:

- **QUALITA'**: massimo punti 70, diversamente in relazione alla tipicità dei singoli prodotti di interesse, sulla base dei parametri di valutazione indicati nel Capitolato Tecnico Prestazionale allegato al presente progetto e secondo i metodi di attribuzione dei punteggi previsti nella tabella seguente:

Tipologia di criterio	Modalità di determinazione dei coefficienti	Formule / Scale utilizzate	Identif.
Discrezionali: criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	I coefficienti saranno determinati attraverso la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari e la successiva trasformazione della media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie	valori del tipo (meramente esemplificativi): eccellente coeff. 1,0 ottimo coeff. 0,8 buono coeff. 0,6 discreto coeff. 0,4 sufficiente coeff. 0,2 non valutabile coeff. 0,0	Q1

	prima calcolate.		
Discrezionali: criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	<p>I coefficienti saranno determinati attraverso confronto a coppie.</p> <p>Ogni commissario valuta quale dei due elementi che formano ciascuna coppia sia da preferire. Inoltre, tenendo conto che la preferenza tra un elemento e l'altro può essere più o meno forte, attribuisce un punteggio che varia da 1 (parità), a 2 (preferenza minima), a 3 (preferenza piccola), a 4 (preferenza media), a 5 (preferenza grande), a 6 (preferenza massima). In caso di incertezza di valutazione sono attribuiti punteggi intermedi.</p> <p>La somma delle valutazioni attribuite per ogni coppia di offerta da parte di tutti i commissari viene trasformata in coefficiente definitivo, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le altre valutazioni effettuate.</p> <p>Nel caso in cui le offerte da valutare siano in numero inferiore a 3, il metodo del confronto a coppie, ancorché previsto dal bando, non si applica. In tal caso viene utilizzato il metodo Q 1.</p>		Q2
Quantitativi: criteri qualitativi di natura tangibile e misurabile oggettivamente	<p>i valori risultanti dalla misurazione oggettiva dei parametri saranno trasformati mediante formule matematiche cioè:</p> <p>coefficiente pari a 1 all'offerta più vantaggiosa per l'amministrazione aggiudicatrice;</p> <ul style="list-style-type: none"> coefficiente pari a 0 pari al valore posto a base di gara; coefficienti variabili da 0 a 1 determinati per interpolazione lineare per le diverse offerte fra i due valori 	<p>Per i parametri che valorizzano al rialzo le caratteristiche tecniche (offerta maggiore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula</p> $\frac{\text{Valore offerta da valutare} - \text{Valore a base Gara}}{\text{Valore offerta massima} - \text{Valore a Base di gara}}$	Q 3
		<p>Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta minima, diminuito del 20%.</p>	Q 3 *
		<p>Per i parametri che valorizzano al ribasso le caratteristiche tecniche (offerta minore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula</p> $\frac{\text{Valore a base Gara} - \text{Valore offerta da valutare}}{\text{Valore a Base di gara} - \text{Valore offerta minima}}$	Q 4

		Valore offerta minima) Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta massima, aumentato del 20%.	Q 4 *
Tabellari: per i criteri qualitativi di natura tangibile che prevedono la valutazione della presenza/assenza di una determinata caratteristica	Coefficiente 1 (presenza) o 0 (assenza)		Q 5

I coefficienti così ottenuti saranno trasformati in punteggi moltiplicando i valori ottenuti secondo la procedura sopra illustrata per i pesi attribuiti a ciascun parametro di valutazione.

In tutte le operazioni di calcolo saranno utilizzati due decimali dopo la virgola; il valore sarà eventualmente arrotondato, per eccesso o per difetto, a seconda che la quarta cifra decimale risulti rispettivamente maggiore (o uguale) di 5 oppure minore di 5.

Alla Ditta che avrà ottenuto il maggior punteggio derivante dalla somma dei punteggi assegnati ai vari criteri qualitativi in base alla tabella sopra esposta verranno attribuiti punti 70 e proporzionalmente alle altre secondo la seguente formula:

$$P_i \times 70 / P_{\text{mig}}$$

ove

P_i = punteggio conseguito dalla Ditta presa in esame;

P_{mig} = miglior punteggio conseguito;

La valutazione qualitativa dei prodotti proposti dalle ditte partecipanti alla gara è demandata ad apposita Commissione Giudicatrice all'uopo costituita.

▪ **Demo**

Al fine di assicurare la migliore valutazione dell'idoneità e delle caratteristiche tecniche e prestazionali, il tavolo tecnico ha ritenuto necessario richiedere la presentazione in offerta tecnica di una Demo da realizzarsi sotto forma di video "tutorial" il cui contenuto è specificato lotto per lotto all'interno del Capitolato Tecnico Prestazionale,

▪ **Commissione Giudicatrice**

La Commissione Giudicatrice, nel periodo transitorio in attesa dell'operatività dell'Albo dei Commissari istituito presso ANAC di cui all'art. 77 D.Lgs. n. 50/2016, viene nominata in attuazione delle Linee Guida per la designazione delle Commissioni tecniche e delle Commissioni

Giudicatrici approvate con Decreto del Direttore Generale della Direzione centrale organizzazione di Regione Liguria n. 3802 del 20/6/2021.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta economica.

□ **PREZZO:** massimo punti 30, secondo la seguente formula:

Per ribassi percentuali inferiori o uguali alla media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = 30 \times 0,90 \times (R / R_{\text{Medio}})$$

Per ribassi percentuali maggiori della media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = 30 \times \left[0,90 + (1,00 - 0,90) \times \frac{R - R_{\text{Medio}}}{R_{\text{Max}} - R_{\text{Medio}}} \right]$$

Dove:

p = punteggio;

R = ribasso in percentuale dell'offerta da valutare rispetto alla base d'asta;

RMax = ribasso in percentuale dell'offerta più bassa presentata rispetto alla base d'asta,

RMedio = media dei ribassi rispetto alla base d'asta in percentuale delle offerta ammesse.

utilizzando anche nei rapporti due decimali dopo la virgola.

Nel caso in cui le offerte da valutare (ammesse all'apertura della busta economica) in un lotto fossero soltanto due, al fine di non frustrare la ratio del metodo di aggiudicazione adottato e garantire un idoneo rapporto ponderale tra gli elementi soggetti a valutazione, si utilizzerà per quel lotto la seguente formula

• **PREZZO:** massimo punti 30, secondo la seguente formula:

$$p = (30 \times P_{\text{min}}) / P \text{ con}$$

P = prezzo dell'offerta presa in considerazione; Pmin = prezzo dell'offerta con valore assoluto più basso

ATTENZIONE:

poiché sulla piattaforma SinTel non è possibile modificare la formula di calcolo impostata (bilineare con fattore di correzione 0,90), nel caso in cui si verificasse l'ipotesi sopra illustrata, la stazione appaltante procederà al calcolo del punteggio economico offline ed all'imputazione manuale del punteggio ottenuto sulla piattaforma SinTel.

Metodo per il calcolo dei punteggi:

Il Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{\text{TOT}} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

I prezzi unitari offerti potranno essere espressi in Euro, IVA esclusa, con 5 (cinque) cifre decimali dopo la virgola e con modalità solo in cifre (SINTEL accetta solo 5 decimali dopo la virgola)

▪ ***Requisiti di accesso***

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

▪ ***Incremento del quantitativo massimo contrattuale.***

È prevista da parte di S.U.A.R.. la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto del predetto Importo massimo contrattuale.

IL DIRIGENTE RUP
Dott.ssa Tiziana Tazzoli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo
unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005,
n.82 e norme collegate

Allegati:

- **A1 Capitolato Tecnico prestazionale e relativi allegati**
- **A2 Schema di convenzione.**